

**Evaluación del Desempeño
de la GESTIÓN ESTATAL (2019-2021)**

**Productividad del Campo en Baja
California**



RELEVANCIA DEL TEMA A EVALUAR

Baja California es una entidad históricamente destacada por su desempeño económico y con un aporte importante al desarrollo económico del país.

A nivel nacional la entidad se encuentra muy bien posicionada y reconocida por la industria manufacturera y más recientemente el sector aeroespacial, médico, entre otros más. Sin embargo, el desempeño del sector primario no se queda atrás y este va más allá que ser una entidad ampliamente reconocida por la producción de la vid en el Valle de Guadalupe; en el Estado se cosechan productos con calidad de exportación desde el Valle de Mexicali, San Quintín, Tecate e incluso Tijuana.

Acerca del desempeño del sector primario en Baja California se puede mencionar que, **la entidad aporta el 2.6% del Producto Interno Bruto del sector primario a nivel nacional**, el último dato (1T 2021) **del Indicador de Actividad Económica Estatal del sector primario indica un aumento del 1.09%**, crecimiento que apenas lograron poco más de la mitad de las entidades del país. Solamente en el Valle de Mexicali se siembran más de 143 mil hectáreas.

Es importante reconocer los aspectos positivos que describen el sector, sin embargo, no se omite mencionar que, a pesar de ellos, **el sector primario en Baja California cuenta con margen de mejora en la productividad y rentabilidad de los productores, así como en la tecnificación del campo bajacaliforniano.**



En su discurso de toma de protesta en noviembre de 2019, el Gobernador, Jaime Bonilla Valdez, se comprometió a “Establecer un reordenamiento y reconversión de cultivos en el Valle de Mexicali, promoviendo nuevas estrategias comerciales y de rentabilidad.”

PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA

PROBLEMA A ATENDER

Existe un problema de productividad y rentabilidad en las actividades agropecuarias derivada del alto costo de los insumos, poca diversidad de cultivos, falta de implementación de nuevas tecnologías en el campo en Baja California.

EFFECTO NEGATIVO DEL PROBLEMA

Como resultado, **del 2016 a 2019 se redujo 9.78% la cantidad de hectáreas sembradas** en el Valle de Mexicali, y desde **el 2015 donde se redujo un 0.1% el aporte al PIB primario nacional**, reflejo que **existe un estancamiento en el aporte de Baja California.**

IMPACTO EN LA POBLACIÓN

Las y los productores del sector primario demandan estrategias que impulsen la productividad para beneficios del producto del campo. **La baja productividad se puede ver reflejada en productos de menor calidad y materia prima proveniente del campo a precio más alto, por el mayor costo de producción.**

- SECRETARÍA DEL CAMPO Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

PROGRAMAS

067 - DESARROLLO PRODUCTIVO, RENTABLE Y SUSTENTABLES DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS
 070 - INDUSTRIALIZACIÓN DEL CAMPO PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

PROPÓSITO

(Resultados a Lograr)

"LOS PRODUCTORES Y GANADEROS ELEVAN LOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD Y RENTABILIDAD, CON BASE LA MODERNIZACIÓN EN LAS PRÁCTICAS AGRÍCOLAS Y GANADERAS, LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA, CAPACITACIÓN, LA REDUCCIÓN DE COSTOS DE PRODUCCIÓN Y SU PARTICIPACIÓN EN DISTINTAS ETAPAS DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS".

METAS SUSTANTIVAS

- Otorgar apoyos económicos dirigidos a incentivar la productividad, rentabilidad y competitividad de las unidades de producción agropecuarias en el Estado.
- Incentivar la productividad, rentabilidad y competitividad de los productores
- Otorgar el apoyo en los trámites y servicios ganaderos y comerciales a los usuarios, en cumplimiento a la ley de desarrollo agropecuario.
- Apoyar a las microempresas del sector agroalimentario para que se incorporen con mayores ventajas a los mercados.
- Proporcionar información de mercados a los productores agropecuarios del Estado.

100
PROPUESTAS
PARA ESTAR
AL CIEN

COMPROMISO 92

Establecer un reordenamiento y reconversión de cultivos en el Valle de Mexicali, promoviendo nuevas estrategias comerciales y de rentabilidad.

INDICADORES

MACRO

IMPACTO

ITAE SECTOR PRIMARIO

TASA DE PARTICIPACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO PRIMARIO EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO ESTATAL

TASA DE VARIACIÓN ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) PRIMARIO ESTATAL

ÍNDICE DE PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA
 ÍNDICE DE PRODUCTIVIDAD GANADERA.

VARIACIÓN PORCENTUAL DE LAS VENTAS DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS EN EL ESTADO

Presupuesto autorizado a Programas durante la actual administración (2020-2021)

\$ 40.1 mdp

Estructura Organizacional

DIRECCIÓN DE AGRICULTURA Y GANADERÍA
 DEPARTAMENTO DE DESARROLLO PECUARIO
 DEPARTAMENTO DE FORTALECIMIENTO PECUARIO
 DEPARTAMENTO DE DESARROLLO AGRÍCOLA
 DEPARTAMENTO DE FORTALECIMIENTO AGRÍCOLA
 DEPARTAMENTO DE FORESTAL
 DIRECCIÓN DE DESARROLLO EMPRESARIAL DEL CAMPO

Grupo Poblacional de Impacto

SECTOR AGROPECUARIO DEL ESTADO

PRINCIPALES METAS Y ACCIONES INSTITUCIONALES REALIZADAS

• Avance Programa Operativo Anual y Presupuesto (2020 -Trimestre 2021)

PRINCIPALES PROGRAMAS	PRINCIPALES METAS	PROGRAMADO	REALIZADO AL TRIMESTRE	%
067 - DESARROLLO PRODUCTIVO, RENTABLE Y SUSTENTABLES DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS	* OTORGAR APOYOS ECONOMICOS DIRIGIDOS A INCENTIVAR LA PRODUCTIVIDAD, RENTABILIDAD Y COMPETITIVIDAD DE LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS EN EL ESTADO	2 PROGRAMA IMPLEMENTADO	2 PROGRAMA IMPLEMENTADO	100%
	* INCENTIVAR LA PRODUCTIVIDAD, RENTABILIDAD Y COMPETITIVIDAD DE LOS PRODUCTORES	2 PROYECTO	2 PROYECTO	100%
	OTORGAR EL APOYO EN LOS TRÁMITES Y SERVICIOS GANADEROS Y COMERCIALES A LOS USUARIOS, EN CUMPLIMIENTO A LA LEY DE DESARROLLO AGROPECUARIO.	64, 039 REGISTRO	52, 404 REGISTRO	81.83%
070 - INDUSTRIALIZACIÓN DEL CAMPO PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	OTORGAR LA CERTIFICACIÓN Y RECERTIFICACIÓN A EMPRESAS CON ALTOS ESTÁNDARES DE CALIDAD	15 CERTIFICADOS	15 CERTIFICADOS	100%
	* PROPORCIONAR INFORMACION DE MERCADOS A LOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS DEL ESTADO	6 REPORTE	6 REPORTE	100%
	BRINDAR INCENTIVOS ECONÓMICOS PARA HABILITAR, EQUIPAR Y TRANSFORMAR LOS MÓDULOS DE PRODUCCIÓN, GENERANDO UN VALOR AGREGADO	45 APOYOS	0 APOYOS	0%

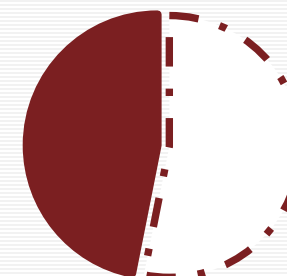
53.12% Ejercicio presupuestal - **80.3%** Eficacia

Con el **53.12%** del Presupuesto Autorizado en sus programas 067 y 070, la **Secretaría del Campo y la Seguridad Alimentaria** cumplió con el **80.3%** de las Metas relevantes de los programas mencionados.

El porcentaje de eficacia sería del 98.3%, sin embargo, la meta reportada en 0; sí se integraron expedientes para brindar apoyos, pero no se dispersó el recurso en 2020 y no se retomó en 2021.

* Metas actualizadas para el 2021

Ejercicio Presupuestal del Recurso Invertido
2020- 2do. Trimestre 2021



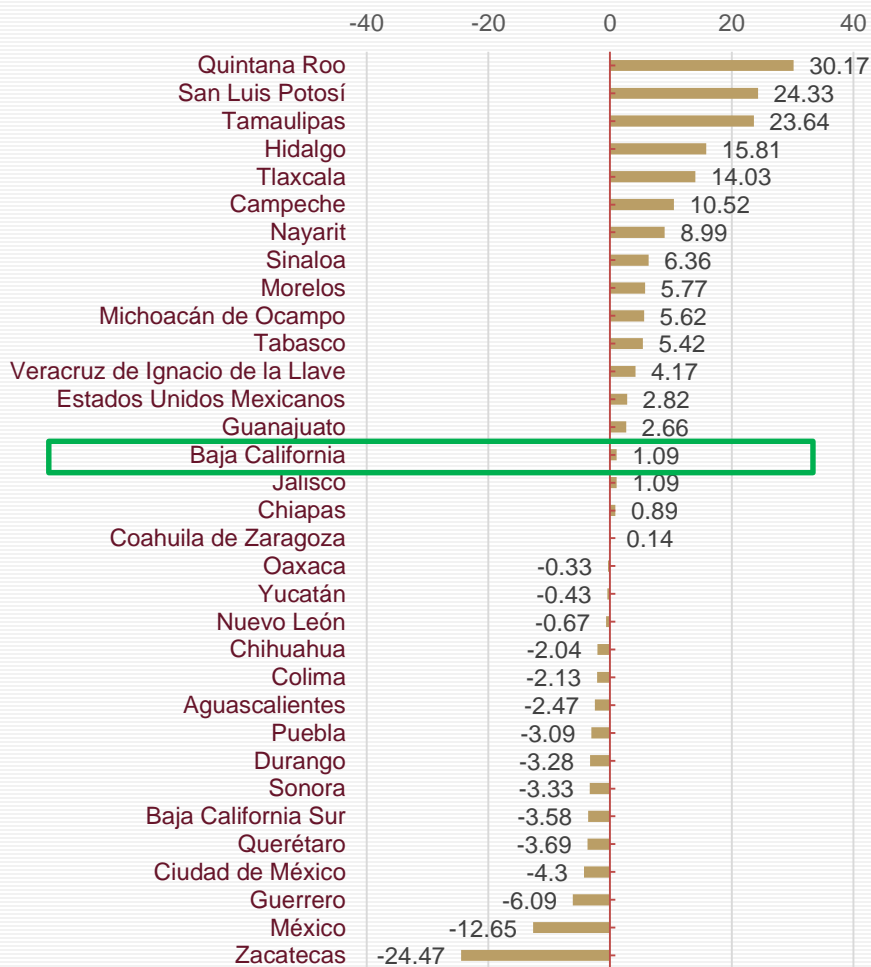
53.12%

INDICADORES MACRO

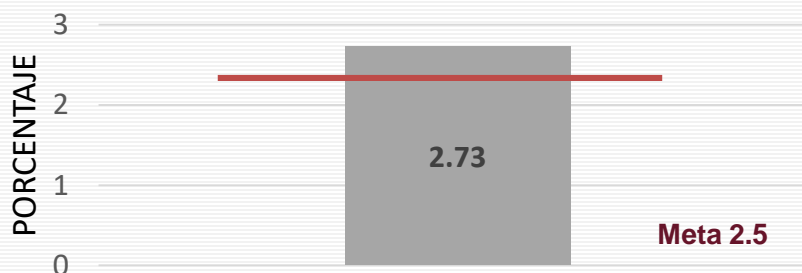
- A nivel Fin de los Programa

ITAAE

Indicador de Actividad Económica Estatal. Sector Primario 1T 2021



PARTICIPACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO PRIMARIO EN EL PIB ESTATAL 2020*



Nota: La información corresponde al indicador en 2020, sin embargo, los datos reflejan el resultado del ejercicio 2019. INEGI

La participación del PIB primario en el PIB Estatal representó el 2.73%, superando la meta de 2.5% según lo reportado en 2020, siendo este el último dato con el que se cuenta hasta el cierre del 2021.

Por otro lado, Baja California en el ITAAE del sector primario muestra un crecimiento del 1.09% que, aunque no se compara con el de los primeros lugares, *se mantiene entre los Estados con crecimiento en su actividad económica de este sector.*

INDICADORES DE IMPACTO

A Nivel Propósito de los Programas

INDICADOR	RESULTADO 2020	META 2020	RESULTADO 2021	META 2021
▪ TASA DE VARIACIÓN ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) PRIMARIO ESTATAL	-11.57	2.5	ND	2.5
▪ ÍNDICE DE PRODUCTIVIDAD AGRÍCOLA	3.17	3	ND	3
▪ ÍNDICE DE PRODUCTIVIDAD GANADERA	1.73	1.7	ND	1.7
▪ VARIACIÓN PORCENTUAL DE LAS VENTAS DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS EN EL ESTADO	-28.46	4	ND	4

Hay cuatro indicadores de impacto entre ambos programas, todos ellos con una periodicidad anual, por lo que no hay información para analizar en año 2021. De los cuatro indicadores, dos de ellos cumplieron con la meta establecida en el periodo y los otros dos quedaron muy por debajo de las metas planteadas.

Existe un factor común en **los indicadores que si cumplieron las metas**; estos indicadores **contemplaron información desfasada**, es decir, los datos que lo conformaron son del 2019. Por otro lado, **los indicadores ampliamente afectados son reportados con información al cierre del 2020**, lo que refleja el efecto negativo de la pandemia del COVID que, aunado a la problemática ya existente del sector de falta de productividad, tecnología y altos costos de los insumos. Asimismo, no se omite mencionar que, del 2016 al 2020 donde se presentó una reducción de 9.78% en las hectáreas sembradas en el Valle de Mexicali, existió una recuperación de 1.46% para el 2021, que si bien, no habla de una recuperación definitiva, es un buen indicador para el sector primario en el Estado.

Una vez que termine el ciclo de los cultivos y se cuente con la captura de los indicadores al cierre del 2021, se podrá observar con mayor claridad el impacto real de las estrategias implementadas y determinar si fueron las pertinentes para revertir la baja en la productividad, que el campo bajacaliforniano ha sufrido durante los últimos años.

ACCIONES IMPLEMENTADAS Y RESULTADOS

Se dio inicio a las actividades del Centro de Capacitación, Investigación e Innovación, Agropecuaria y Agroalimentaria “CCIIAA” siendo un centro multiservicios y de mejora continua para los productores

Se han invertido \$ 27 MDP en obras hidroagrícolas en Zona Costa con la intención de modernizar e industrializar el campo

Se han invertido \$ 96 MDP en obras hidroagrícolas en el Valle de Mexicali con la intención de modernizar e industrializar el campo; y \$ 127 MDP se han invertido en obras en todo el Estado

Baja California ocupa el 1er. Lugar Nacional en superficie, producción y valor del cultivo de cebollín.

Con el Programa de Extensionismo Agrícola se ha beneficiado a 382 productores con asesoría para la reconversión productiva

Se destinaron \$ 7.5 MDP al Programa de Reconversión Productiva con Comercialización Asegurada

Se destinaron \$ 5.5 MDP para equipamiento e infraestructura a productores vitivinícolas del Estado

PRODUCTIVIDAD AGROPECUARIA

Después de 3 años de estancamiento, con un aporte del 2.6 al PIB estatal, **el sector primario vio una recuperación con el crecimiento del 1.09%** del ITAEE primario, justo después de haberse contraído más de 11%. **Asimismo, la siembra de hectáreas creció 1.48 en el Valle de Mexicali** después de promediar una reducción del 9.78% del 2016 a 2020.

Avance Perceptible



RENTABILIDAD Y DIVERSIFICACIÓN DE CULTIVOS

Tan solo en 2021 **se han capacitado a más de 380 productores e invertido \$ 7.5 MDP para la reconversión de cultivos**, esto con la intención de buscar **cultivar productos de mayor valor y con mayor calidad para incrementar su rentabilidad**. También, **se han invertido más de \$ 60 MDP en sanidad e inocuidad** para brindar productos con calidad de exportación e incrementar el mercado de los productores.

Avance Perceptible



MODERNIZACIÓN E INDUSTRIALIZACIÓN

Se han invertido más de \$ 120 MDP en todo el Estado, principalmente en el Valle de Mexicali y otro tanto en la Zona Costa con la intención de modernizar e industrializar el campo, y se le suman **más de 8 programas entre apoyo y financiamiento para los productores y las mejoras de productividad, tecnificación y modernización de sus procesos**, y se dio inicio a las actividades del Centro de Capacitación, Investigación e Innovación, Agropecuaria y Agroalimentaria “CCIIAA”.

Avance Perceptible



Baja California se ha destacado principalmente por su desempeño en industria de transformación, médica y de servicios, sin embargo, **cuenta con un desempeño en el campo que, aunque en menor medida que los otros sectores, puede considerarse sólido y estable**; con productos con calidad de exportación.

La Secretaría del Campo y Seguridad Alimentaria a trabajado a través de varias vertientes para fortalecerlo y entre los compromisos de la presente administración se planteó **el objetivo de reconvertir cultivos con la intención de incrementar la productividad y valor agregado al producto obtenido.**

Dicha estrategia se ha llevado a cabo, sin embargo, aún no se cuenta con la información suficiente para emitir un dictamen sobre su funcionamiento, lo que no se cuestiona es, la **pertinencia en la implementación de la estrategia.**

La Pandemia del Covid-19 impactó fuertemente la economía estatal, nacional y mundial. Durante este periodo, sólo se permitieron la realización de actividades consideradas esenciales, entre las que se consideran muchas del sector primario, por lo que podría esperarse que el impacto no fuera de la misma magnitud que en sectores; **la realidad muestra una fuerte contracción de la actividad económica del sector primario en el 2020 con un decrecimiento de 30.47% en 2T lo que derivó en un decrecimiento anual del 11.57%.**

Dicha contracción no se había visto desde el 2014 en el Estado. El crecimiento en el primer trimestre del 2021 muestra que, además del regreso a la normalidad de muchas más actividades, que tiene como principal proveedor de la cadena de suministro el sector primario, que **se han realizado acciones pertinentes para retomar la productividad en el campo Bajacaliforniano.**

Durante el análisis de **las metas e indicadores** se detectó que muchos de ellos **tienen una periodicidad anual o están programados para el último trimestre del ejercicio**; situación que puede entenderse por los ciclos productivos del campo excluyendo los *perennes*, para facilitar la medición y toma de decisiones, pero que a su vez, **dificulta la evaluación de la eficacia de los programas y estrategias implementadas.** Asimismo, **se identifica gran similitud entre los diferentes programas presupuestarios en sus instrumentos de planeación, así como los presupuestales.**

Recomendaciones

Diseñar indicadores estratégicos que aporten información sobre el impacto inmediato o corto plazo de las estrategias implementadas para el fortalecimiento del campo, modernización e implementación de tecnología, y con ello no depender de información externa o con periodicidad anual y poder rediseñar o adecuar dichas estrategias durante el mismo ejercicio fiscal de los programas de apoyo a favor de los emprendedores.

Debe de **realizarse una revisión de los instrumentos de planeación, programación y presupuesto,** esto con *la finalidad de identificar las similitudes entre los objetivos y acciones de los programas presupuestarios,* de ser necesario, revisar la normatividad de la institución con la finalidad de definir los responsables de impartir capacitación, de brindar apoyos e impartir capacitaciones y asesorías, entre otras, **lo anterior con la finalidad de caer en duplicidad de funciones.**

Se están implementando buenas estrategias en el campo bajacaliforniano, por ello, **es pertinente considerar el desarrollo de estadística estatal sobre el campo y los resultados obtenidos en las estrategias implementadas con la finalidad de difundir dicha información** a través de las plataformas digitales de la Secretaría del Campo y la Seguridad Alimentaria, las cuales cuentan con amplio margen en cuanto a oportunidades de mejora, **y con ello transparentar el funcionamiento de los programas y los resultados de las políticas dirigidas al sector primario.**